

甘肃省农业农村厅文件

甘农防发〔2025〕1号

甘肃省农业农村厅关于印发《甘肃省落实落细“一键申报”机制进一步加强防止返贫致贫监测帮扶工作方案》的通知

各市（州）农业农村局，兰州新区农林水务局：

为深入贯彻落实习近平总书记对防止返贫致贫监测帮扶工作重要指示批示精神，我省研发推广了“一键报贫”系统，各地按照省委省政府部署要求，高效运行“一键报贫”防止返贫致贫监测帮扶机制，在守住不发生规模性返贫致贫底线方面发挥了重要作用。根据农业农村部安排部署，“一键报贫”更名为“一键申报”。为进一步提升防止返贫致贫监测帮扶工作质效，省

农业农村厅制定了《甘肃省落实落细“一键申报”机制 进一步加强防止返贫致贫监测帮扶工作方案》，现予以印发，请结合实际认真贯彻落实。



甘肃省落实落细“一键申报”机制 进一步加强防止返贫致贫监测帮扶工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记对防止返贫致贫监测帮扶工作的重要指示批示精神以及视察甘肃重要讲话和指示精神，全面提升全省防止返贫致贫监测帮扶工作质效，进一步完善落实“一键申报”防止返贫致贫监测帮扶机制，实现风险排查从“人找人”到“数据找人”的常态化转变，增强工作的针对性、实效性，制定本工作方案。

一、目标要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以守牢不发生规模性返贫致贫底线为目标，坚持“动态监测、精准帮扶、提升质效”，统筹推进“一键申报”系统更名转型，实现风险预警、核查响应、精准帮扶、动态清零全链条闭环数字化管理，构建覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，全面优化系统功能，依托数字化手段和网格化管理，切实提升返贫致贫风险识别效率和帮扶响应速度，衔接探索农村低收入人口分层分类帮扶制度。

二、优化监测流程，提升监测效能

1. 改进审批方式，减轻基层负担。开发线上“申报审批”

模块，实现审批纳入全流程数字化，农户申报信息及时推送乡村防贫监测网格员，入户核查资料上传系统，财产核查、乡镇审核、县级审批全流程网上一体化操作，实现农户申报至县级审批全流程数字化，有效缩短审批流转时间，提升为民服务效率，减轻基层工作负担。

2. 完善系统功能，推进监测转型。加快完善覆盖农村人口的防止返贫致贫监测帮扶大数据信息系统，健全完善农户自主申报、部门筛查预警和基层干部日常走访相结合的三维联动机制，建立科学预警模型，对风险较高的农户进行实时预警，确保及时发现潜在风险。针对预警信息，综合运用“村级研判、线上问询、入户排查”等方式进行核实排查，确保监测无死角，提升“一键申报”的精准性和时效性。

3. 强化数据共享，深化数据融合。推进全省统一的信息系统和数据共享共用，进一步完善部门筛查预警机制，拓展数据来源，逐步推进数据信息常态共享，形成横向融通、纵向贯通的共享机制。加强数据汇聚融合、开放共享和开发利用，提升数据分析和挖掘能力，建立较为精准的覆盖农村人口的跨部门动态监测基础数据库，提高筛查预警工作实效。

4. 规范机制运行，防范重点风险。依托医保部门高额医疗费用负担患者信息、残联新增一二级残疾人员信息、教育部门新录取高校学生信息等，建立主动发现、动态监测、精准帮扶机制，及时将农村高额医疗费用负担较重等家庭纳入监测帮

扶，按规定及时落实医疗保障和救助政策。积极主动衔接有关部门，第一时间获取灾情预警信息，筑牢防范因灾返贫致贫第一道防线，深入分析研判各类灾害对巩固拓展脱贫攻坚成果的影响。以县为单位制定防范因灾导致区域性、规模性返贫致贫风险预案，提前采取防范应对措施，及时化解风险隐患。

三、强化帮扶举措，提升帮扶效能

5. 健全响应机制，优化认定流程。靠实省市县乡村五级责任，精准设置“一键申报”监测网格，配强乡村网格员队伍，加强关心关爱，及时帮助解决困难问题。省市县加强申报受理后台监测，做到点对点督促提醒，常态化抽验复核，村级5日内完成申报信息入户核查，15日内完成纳入流程。对因灾因意外事故等导致出现返贫致贫风险，生活陷入严重困难事实清楚、急需帮扶的“一键申报”农户，用好“绿色通道”，由相关部门和乡村两级第一时间实施帮扶。纳入“绿色通道”一个月内，完成对农户是否符合监测对象识别条件的核实工作。监测对象认定的信息比对和低收入人口动态监测平台数据共享、比对结果共用，已开展过信息比对的低保对象等，可不重复比对。

6. 实施精准帮扶，确保政策见效。以县为单位全面梳理帮扶政策措施，因地制宜确定防止返贫致贫帮扶政策清单，丰富帮扶政策“工具箱”。对新识别监测对象，根据家庭实际情况、返贫致贫风险和发展意愿，量身定制“一户一策”帮扶计划，增强帮扶措施的针对性和可操作性。对有劳动能力和发展意愿的

监测对象家庭落实产业扶持政策；对有劳动力但技能不足的监测对象家庭开展就业援助；对无劳动能力的特殊困难家庭进行兜底保障；对多重风险叠加的复杂型家庭多措并举开展综合帮扶，协同发力推动帮扶工作取得实效。

7. 加强动态管理，稳定消除风险。严格落实监测对象动态管理机制，对已消除风险的监测对象，适时开展“回头看”，继续落实好已享受但尚未到期的小额信贷、公益岗位、“雨露计划”等存在一定“时间周期”的帮扶措施和政策，确保风险消除的真实性和稳定性；对风险消除稳定性较弱的回退到监测状态，持续进行“回头帮”；对风险消除后又产生新风险的农户，按程序重新识别，及时进行再标注，重新开展帮扶；对整户无劳动能力的监测对象，暂不标注消除风险，持续跟踪监测；对风险未消除的脱贫不稳定户和超过两年以上未消除风险的监测对象，要持续跟踪、密切关注，深入剖析问题症结，对号入座研究解决举措，有效实施针对性帮扶。返贫致贫风险已经稳定消除，且不存在新增返贫致贫风险的，应及时按程序标注风险消除，做到应消尽消。

8. 提高数据质量，强化数据治理。常态化开展数据分析比对和数据治理，开展自查自纠，从严把控数据采集、清洗、标准化、验证各环节，完善数据治理规则，加强数据监控，提升治理效能，提前发现疑似问题，及时反馈基层核查核实，逐条逐项整改落实，及时进行完善更新，做到账账相符、账实相符，

确保数据真实反映工作成效。

四、强化保障措施，推动工作落实

9. **加大宣传力度，提高政策知晓程度。**进一步落实落细“一键申报”机制运行，通过采取群众喜闻乐见、通俗易懂的方式，做到对所有农户申报政策宣传全覆盖，提高群众参与度，确保监测帮扶政策家喻户晓。探索推动监测对象申报业务列入便民服务事项，提供常态化服务。

10. **严格监督检查，确保工作高效推进。**进一步严格落实由上到下点对点督促办理，运用“受理核查时限标注”功能，定期通报“一键申报”办理逾期率、办结率，对群众申报超过5日未受理、超过15日未完成纳入流程的情况进行定期通报，实现全省申报受理“零超时”，确保监测对象及时纳入、群众认可。

11. **加强能力建设，提升基层工作水平。**围绕“一键申报”系统操作、防止返贫致贫监测业务、数据分析应用等内容，省级年内适时采取线上线下多种方式，开展市县两级集中培训。市县严格按政策要求培训到乡村两级，实现对基层一线工作人员全覆盖，强化基层工作支撑。